



COMUNE DI BOLANO
Provincia della Spezia

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEI SERVIZI
Area 1 - Amministrativa - Finanziaria

N. 285 del 09/06/2026

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL NIDO D'INFANZIA COMUNALE DI MONTEBELLO, COMPRESIVO DELLA GESTIONE EDUCATIVA, PER SEI ANNI EDUCATIVI (2026/2027 ÷ 2031/2032). APPROVAZIONE ATTI DI GARA E INDIZIONE PROCEDURA APERTA TELEMATICA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA AI SENSI DELL'ART. 71 DEL D. LGS. 36/2023. CUP: D21I26000130004 – DECISIONE A CONTRARRE

L'anno duemilaventisei, il giorno nove del mese di Giugno, nel proprio ufficio

IL RESPONSABILE

Non trovandosi in alcuna situazione di conflitto d'interesse che determinerebbe l'obbligo di astensione in relazione all'adozione del presente atto;

PREMESSO che con Decreto del Sindaco n. 93 del 15.10.2025 è stato attribuito al sottoscritto, incarico di elevata qualificazione per l'Area Amministrativa Finanziaria e Area dei Servizi Demografici Elettorali, Attività Produttive, Suap e Servizi Cimiteriali;

VISTO il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e successive modifiche ed integrazioni, recante il Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;

VISTO il D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 e successive modifiche ed integrazioni, recante il Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTO il D. Lgs. n. 118/2011 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi;

VISTO:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e, in particolare:
 - l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
 - l'articolo 151, comma 4, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutivi con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
 - gli articoli 183 e 191, sulle modalità di assunzione degli impegni di spesa;
 - l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 (Codice dei contratti pubblici) e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTO l'articolo 3 della legge 136/2010, in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;

PREMESSO CHE:

- In data 17/03/2025 è stato pubblicato l'Avviso pubblico prot. n. 41142 per l'avvio della procedura di

acquisizione delle adesioni e delle manifestazioni di interesse al fine della definizione di un nuovo Piano di interventi per asili nido nell'ambito della Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 1 – Potenziamento dell'offerta dei servizi di istruzione: dagli asili nido alle Università – Investimento 1.1: “Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia”, finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU;

- L'Amministrazione comunale ha espresso la volontà di aderire al Bando attraverso un progetto di riconversione del centro Polivalente di Montebello di Mezzo (già sede di scuola) in asilo nido, per l'attivazione di 20 posti nella fascia 0-2 anni, finalizzato alla fruizione dei contributi previsti dal Decreto del Ministero dell'Istruzione e del Merito n. 51 del 17/03/2025;
- In data 26/03/2025 l'Amministrazione Comunale ha presentato la Manifestazione d'interesse per la suddetta riconversione del centro Polivalente di Montebello di Mezzo in asilo nido;
- Con determinazione n. 208 del 02/05/2025 è stato affidato direttamente all'Arch. Dorian Lucchesini l'incarico professionale di redazione del progetto esecutivo, direzione lavori e coordinamento della sicurezza relativo all'intervento (CUP D28H25000240006);
- Il Ministero dell'Istruzione e del Merito, con proprio decreto n. 101 del 23 maggio 2025, ha approvato l'elenco degli Enti ammessi a finanziamento, includendo il Comune di Bolano per un importo pari a Euro 400.000,00 per un numero di posti pari a 20;
- Con D.G.C. n. 71 del 02/09/2025 è stato approvato il progetto esecutivo per l'importo complessivo di Euro 500.000,00;
- Con successiva determinazione a contrarre n. 453 del 20/09/2025 e successiva determinazione di aggiudicazione n. 487 del 14/10/2025, i lavori sono stati affidati alla ditta C.G.V. SRL per complessivi € 345.472,07 (IVA inclusa), dando esecuzione alle opere con verbale di consegna in data 28/10/2025.

CONSIDERATO CHE:

- A seguito del progressivo completamento delle opere di adeguamento funzionale, strutturale e impiantistico dell'edificio ex centro Polivalente, si rende necessario provvedere alla tempestiva attivazione e apertura del servizio di Asilo Nido a far data dal prossimo anno educativo (fissato per il 14/09/2026), al fine di rispettare i vincoli di target temporali legati al finanziamento e soddisfare i bisogni dell'utenza locale;
- Il Comune di Bolano non dispone al proprio interno di risorse di personale aventi la qualifica professionale e i profili socio-pedagogici ed educativi previsti dalla normativa vigente per la gestione diretta del servizio di asilo nido nel rispetto degli standard fissati dalla Deliberazione della Giunta Regionale n. 222 del 06/03/2015;
- Al fine di garantire la regolarità delle prestazioni educative e dei servizi annessi, si rende opportuno procedere all'affidamento del servizio di gestione esterna per un periodo di anni 6 (sei) anni educativi (dal 2026/2027 al 2031/2032).

DATO ATTO CHE il competente servizio scolastico ha predisposto la documentazione tecnica, contabile e amministrativa necessaria per l'indizione della procedura di gara, di seguito elencata ed allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale:

1. Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, contenente le specifiche del servizio, l'organizzazione del personale e la gestione del servizio di mensa;
2. Disciplinare di Gara;
3. Quadro Economico;
4. modello istanza di partecipazione
5. modello istanza di partecipazione ausiliaria
6. modello offerta economica
7. Documento di gara unico europeo – DGUE (da compilare sulla piattaforma telematica dedicata);
8. Modulo titolare effettivo e assenza di conflitto d'interessi;

9. Progetto del servizio richiesto;
10. Dichiarazione di impegno irrevocabile alla costituzione di raggruppamento temporaneo di imprese/consorzio;
11. Schema di contratto;
12. Modello costi manodopera e dichiarazione del CCNL;
13. Inventario.

VISTI:

- L'articolo 17 (fasi delle procedure di affidamento), comma 1, del D. Lgs. 31 marzo 2023 n. 36, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento i contratti pubblici le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- L'articolo 192, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine, l'oggetto, la forma, le clausole essenziali e le modalità di scelta del contraente;
- L'art. 71 del D. Lgs 31 marzo 2023, n. 36 in merito alle procedure aperte sopra soglia e ai relativi termini minimi di ricezione delle offerte;

PRECISATO, AI SENSI DELL'ART. 192 DEL D.LGS. N. 267/2000, CHE:

- Finalità: con l'esecuzione del contratto si intende assicurare alla cittadinanza un servizio educativo per la prima infanzia improntato a criteri di elevata qualità psico-pedagogica, garantendo un'efficiente esplicazione delle operazioni connesse alla cura ordinaria, alla somministrazione dei pasti e alla gestione ordinaria della struttura di Montebello;
- Oggetto e Durata: il contratto ha ad oggetto l'affidamento in gestione esterna del Nido d'Infanzia Comunale di Montebello, comprensivo della gestione educativa e del servizio di mensa, per una durata di 6 (sei) anni educativi a decorrere dall'avvio del servizio;
- Forma e Clausole Essenziali: le clausole negoziali essenziali sono interamente contenute nel Capitolato Speciale d'Appalto e nel Disciplinare di Gara allegati al presente provvedimento; il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa in modalità elettronica ai sensi dell'art. 18 del D. Lgs. 36/2023;
- Modalità di scelta del contraente: ricorso alla procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del D. Lgs. 36/2023, da espletarsi sul portale di e-procurement in uso all'Ente <https://www.appaltiecontratti.it/piattaforma-e-procurement-appaltiecontratti/> in quanto idonea a garantire la massima partecipazione e concorrenzialità del mercato sopra la soglia comunitaria.

RILEVATO CHE:

- Il valore economico complessivo presunto dell'appalto (al netto dell'IVA) a base di gara per l'intera durata contrattuale dei sei anni educativi è quantificato in € 957.000,00, determinato sulla base della simulazione di frequenza media di 14 utenti a tempo pieno (€ 800,00/mese per utente) e 6 utenti a tempo parziale (€ 550,00/mese per utente);
- Ai sensi dell'art. 108, comma 9 del D. Lgs. 36/2023, l'importo include i costi della manodopera stimati dalla Stazione Appaltante, pari complessivamente a € 816.873,42 sui sei anni, calcolati sulla scorta dell'applicazione del CCNL delle Cooperative Sociali (CNEL T151);

RITENUTO di aggiudicare il predetto appalto secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEV) ai sensi dell'articolo 108, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023 sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ripartendo la ponderazione dei punteggi come segue:

- OFFERTA TECNICA: Punti 80
- OFFERTA ECONOMICA: Punti 20

- TOTALE: Punti 100

DATO ATTO che i sub-criteri qualitativi per l'attribuzione del punteggio tecnico sono puntualmente descritti nel Disciplinare di gara.

CONSIDERATO che al fine di assicurare la massima affidabilità del gestore in un servizio di forte rilievo sociale, sono fissati nel disciplinare i seguenti requisiti speciali:

- **Idoneità Professionale:** Iscrizione alla CCIAA per settori di attività coerenti con l'oggetto dell'appalto; iscrizione all'Albo Nazionale delle Cooperative (laddove applicabile). Possesso in capo al personale dei titoli abilitanti ai sensi della L. 205/2017 e s.m.i. (Laurea L-19 o equipollenti per educatori; Lauree LM-50/85 o equipollenti per il Coordinatore).
- **Capacità Economico-Finanziaria:** Un fatturato globale minimo maturato negli ultimi 5 anni solari antecedenti la pubblicazione non inferiore ad € 957.000,00 (al netto dell'IVA).
- **Capacità Tecnica e Professionale:** Aver eseguito negli ultimi 10 anni (periodo ampliato per favorire la massima partecipazione) almeno n. 3 servizi analoghi di gestione asili nido o servizi per la prima infanzia, il cui valore complessivo sia almeno pari all'importo posto a base di gara.

RITENUTO necessario prenotare la spesa presunta complessiva dei sei anni educativi pari a € 1.024.650,00 (comprensiva di Spese per il Servizio di € 957.000,00 e Somme a disposizione dell'Amministrazione per € 67.650,00, ripartite tra IVA, contributo ANAC di € 660,00, ai sensi e per gli effetti della Deliberazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 598 del 30 dicembre 2024, e incentivo funzioni tecniche ex art. 45 pari a € 19.140,00), dando atto che la somma verrà formalmente impegnata a seguito dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione efficace;

VISTE:

- la DCC n. 30 del 30.12.2025 avente ad oggetto: “Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028, del DUP, della nota integrativa e dei relativi allegati - Bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D. Lgs. 118/2011”;
- la DGC n. 3 del 14.01.2026 avente ad oggetto: “Variazione stanziamenti di cassa al Bilancio di Previsione 2026-2028 – art 175 co 5 bis lett. D) del TUEL”;
- la DGC n. 19 del 27.02.2026 avente ad oggetto: “Art. 175 D. Lgs 18 Agosto 2000 – Variazione al Bilancio Di Previsione Finanziario 2026-2028, adottata in via d’urgenza dalla Giunta Comunale;
- la DCC n. 6 del 03.04.2026 avente ad oggetto: “Art. 175 comma 4 d.lgs. 18/08/2000 n. 267 - Ratifica variazioni al Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028, adottate in via d’urgenza dalla Giunta Comunale con DGC n. 19 del 27.02.2026”;
- la DGC n. 43 del 23.04.2026 avente ad oggetto: “Art. 175 d.lgs. 18 agosto 2000 – Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028, adottata in via d'urgenza dalla Giunta Comunale”;
- la DGC n. 47 del 09.05.2026 avente ad oggetto: “Art. 175 d.lgs. 18 agosto 2000 – Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2026-2028, adottata in via d'urgenza dalla Giunta Comunale”;

VISTI:

- la Legge 7 Agosto 1990, n. 241 e successive modificazioni;
- gli artt. 107 e 109 u.c. del D. Lgs. 267\2000;
- il Regolamento per l’organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- la Legge 445/2000;
- il D. Lgs. 33/2013;
- il D. Lgs. 118/2011;
- il D. Lgs 36/2023;
- lo statuto comunale ed il vigente Regolamento Comunale di Contabilità

ACQUISITO il parere favorevole inserito nel presente atto ed espresso, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii., in ordine alla regolarità tecnica e alla correttezza dell'azione amministrativa della proposta di provvedimento indicata in oggetto, dal Capo Settore Amministrativo, dott. Daniele Montebello;

ACQUISITO il parere favorevole inserito nel presente atto ed espresso, ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii., in ordine alla regolarità contabile della proposta di provvedimento indicata in oggetto, dal Capo Settore Amministrativo-finanziario, dott. Daniele Montebello;

DETERMINA

1. Di dare atto che quanto indicato in premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di procedere autonomamente, per le ragioni espresse in narrativa, all'avvio della procedura d'appalto per l'affidamento in gestione esterna del servizio Nido d'Infanzia Comunale di Montebello (gestione educativa e servizio mensa) per la durata di 6 (sei) anni educativi (2026/2027 ÷ 2031/2032);
3. Di stabilire che per l'affidamento del servizio in oggetto si procederà mediante il ricorso alla procedura aperta sopra soglia comunitaria ai sensi dell'articolo 71 del D. Lgs. n. 36/2023, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEV) ai sensi dell'articolo 108, comma 1 del medesimo Codice, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
4. Di individuare quale modalità telematica di scelta del contraente la procedura aperta sul portale *Appalti & Contratti* in uso presso l'Ente;
5. Di approvare la seguente documentazione di gara, allegata al presente atto quale sua parte integrante:
 - Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, contenente le specifiche del servizio, l'organizzazione del personale e la gestione del servizio di mensa;
 - Disciplinare di Gara;
 - Quadro Economico;
 - modello istanza di partecipazione
 - modello istanza di partecipazione ausiliaria
 - modello offerta economica
 - Documento di gara unico europeo – DGUE (da compilare sulla piattaforma telematica dedicata);
 - Modulo titolare effettivo e assenza di conflitto d'interessi;
 - Progetto del servizio richiesto;
 - Dichiarazione di impegno irrevocabile alla costituzione di raggruppamento temporaneo di imprese/consorzio;
 - Schema di contratto;
 - Modello costi manodopera e dichiarazione del CCNL;
 - Inventario.
6. Di dare atto che l'importo complessivo presunto posto a base d'asta per i sei anni contrattuali è pari a € 957.000,00 (al netto dell'IVA), comprensivo di € 816.873,42 riferiti ai costi della manodopera;
7. Di prenotare la spesa complessiva derivante dal Quadro Economico dell'appalto pari a € 1.024.650,00 (comprensiva di imponibile, somme a disposizione, IVA e oneri accessori di gara, incentivi di funzioni tecniche) imputandola provvisoriamente sui pertinenti capitoli di spesa dei redigenti bilanci di previsione pluriennali dell'Ente, dando atto che la spesa verrà formalmente impegnata con successivo provvedimento di aggiudicazione definitiva ed efficacia.
8. che il contratto e la relativa convezione per la gestione del servizio in oggetto saranno stipulati, ai sensi e secondo le modalità di cui all'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023;
9. Di dare atto che successivamente alla ricezione delle offerte si procederà all'adozione degli atti e provvedimenti necessari per l'aggiudicazione;
10. Di stabilire che si procederà all'aggiudicazione anche in caso di un'unica offerta valida e che l'amministrazione si riserva in ogni caso di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risultasse conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
11. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023, il Responsabile Unico del Progetto (RUP) per l'appalto in oggetto è il responsabile del settore competente, Dott. Daniele Montebello;
12. Di disporre l'assolvimento degli obblighi di pubblicità legale e trasparenza mediante invio del bando all'Ufficio delle Pubblicazioni dell'Unione Europea (GUUE), pubblicazione sulla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP) dell'ANAC, all'Albo Pretorio online del Comune di Bolano e nella sezione "Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti" ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 33/2013.

Dati Contabili :

E/U	Eser.	Cod. Peg	Descrizione	Fornitore	P.Fin	CUP	CIG	Importo

Daniele Montebello / ArubaPEC S.p.A.

IL RESPONSABILE
FIRMA
Atto firmato Digitalmente